

Systemrelevanz handwerklicher Tätigkeiten

Zahlreiche Entscheidungen im Kontext der Corona-Pandemie auf Bundes-, Landes- und kommunaler Ebene orientieren sich an der sogenannten Systemrelevanz jeweiliger Regelungsadressaten. Einschlägige Entscheidungsfelder sind:

- Schließung bzw. Offenhalten (ggf. mit besonderen Vorgaben) von Unternehmen und Geschäften,
- Einschränkungen der nationalen und europäischen Freizügigkeit (Transport- und Lieferverkehre, Personenfreizügigkeit) an zwischenstaatlichen Grenzen oder innerdeutsch zwischen Gebietskörperschaften (z. B. Hotspot-Abriegelungen),
- Ausnahmen von Ausgangssperren,
- Anspruch auf Kindernotbetreuung bei Lockdown-bedingten Kita- und Schulschließungen,
- Zugriff auf medizinisch bzw. hygienisch erforderliche Materialien und Ausrüstungen,
- Zugang zu Einrichtungen der „kritischen Infrastruktur“, insbesondere im Gesundheitsbereich,
- zeitnahe Inanspruchnahme von Schnelltests.

Nachfolgend wird eine Übersicht darüber gegeben, welchen systemrelevanten und die Daseinsversorgung fundamental sicherstellenden Beitrag zahlreiche Handwerksunternehmen gerade auch in der Pandemiezeit erbringen.

Diese Übersicht orientiert sich an der im Rahmen der „kritische Infrastruktur“ vorgegebenen Aufgliederung der betreffenden Sektoren und ergänzt diese unter dem Aspekt der Daseinsversorgung auch um handwerkliche Dienstleistungen im unmittelbaren persönlichen Lebensumfeld. Dabei wird entsprechend den Darlegungen des Bundesamtes für Bevölkerungsschutz und Katastrophenhilfe [„COVID-19: Übersicht Kritischer Dienstleistungen“](#) davon ausgegangen, dass als systemrelevant auch vor- und nachgelagerte Dienstleistungen anzusehen sind, durch die die Funktionsfähigkeit der Kritischen Infrastrukturen überhaupt erst ermöglicht wird: *„Zu den Einrichtungen, die zur Aufrechterhaltung kritischer Infrastrukturen beitragen, zählen Zulieferer und Dienstleister, deren Produkte eine Grundlage zur Funktionsfähigkeit kritischer Infrastrukturen bilden.“*

Ziel ist, den Entscheidungsträgern ein Grundverständnis über den unverzichtbaren Beitrag zahlreicher Handwerksunternehmen zur Funktionsfähigkeit kritischer Infrastrukturen wie auch zur Sicherung grundlegender Daseinsversorgung zu vermitteln, damit bei den notwendigen Corona-spezifischen Regelungen die Belange der betreffenden Handwerksunternehmen im jeweiligen Entscheidungskontext mitberücksichtigt werden. Dabei ist die Übersicht nicht als abgeschlossen anzusehen, sondern soll anhand zahlreicher Beispiele einen gewissen Orientierungsrahmen bieten. Die aktuelle Priorisierung von Corona-Schutzimpfungen folgt nicht der allgemeinen Systematik der Systemrelevanz. Maßgeblich sind dafür die Kriterien der Vulnerabilität und der Exposition.

Sofern Handwerksbetriebe neben der handwerklichen Leistung auch Handel betreiben, der in originärem Zusammenhang mit der handwerklichen Leistung steht (z.B. Kfz-Werkstätten oder Sanitärbetriebe mit Verkaufsausstellung, Tischlereien mit Küchenstudio), sollte bei Schließungsvorgaben dieser Handelsbereich nicht geschlossen werden, wenn der handwerkliche Bereich insgesamt und weiterhin überwiegt.

A. Über alle Sektoren und Branchen der kritischen Infrastruktur und der Daseinsversorgung hinweg unverzichtbare handwerkliche Dienstleistungen

<p>Ausführung von baulichen und anlagentechnischen Instandhaltungen und unabdingbaren Reparaturen/Notdiensten erbracht durch (nicht abschließend):</p> <ul style="list-style-type: none"> • Maurer und Betonbauer • Zimmerer • Dachdecker • Straßenbauer • Wärme-, Kälte- und Schallschutzisolierer • Brunnenbauer • Gerüstbauer • Ofen- und Luftheizungsbauer • Klempner • Installateure und Heizungsbauer • Elektrotechniker • Tischler • Glaser • Rollladen- und Sonnenschutztechniker • Informationstechniker • Kälteanlagenbauer • Brunnenbauer • Metallbauer • Feinwerkmechaniker • Elektromaschinenbauer • Behälter- und Apparatebauer 	<p>Sämtliche Sektoren der kritischen Infrastruktur wie insgesamt auch die Wohnbevölkerung sind im jeweiligen Nutzungskontext auf einwandfrei funktionierende Gebäude einschließlich deren jeweils spezifischen technischen Ausstattungen und Verteilstrukturen für Wasser, Strom und weitere Energieträger angewiesen. Die Verkehrswege wie auch die Netzstrukturen für Wasser, Gas, Strom, Telekommunikation usw. einschließlich der hierfür erforderlichen technischen Anlagen sind Kernbereiche der jeweiligen kritischen Infrastruktursektoren. Sie alle müssen nicht nur erbaut, sondern gewartet, instandgehalten und im akuten Notfall repariert werden. Die Gewährleistung der Stabilität der Wasser-, Strom- und Gasnetze reicht dabei notwendigerweise auch in den privaten Wohnbereich hinein.</p> <p>Letzteres reicht – um die Spannweite entsprechender handwerklicher Dienstleistungen aufzuzeigen – von der Notverglasung oder Noteindeckung eines Ministeriums, einer Schule oder eines Kindergartens über die Reparatur eines Wasserrohrbruchs oder einer Straßenbeleuchtung wie auch der Abwasserentsorgung in einem Rundfunkgebäude, die Reparatur eines Heizungs- oder eines Aufzugschadens in einem Altenheim, die Behebung der Havarie einer Gas- bzw. einer Fernwärmeleitung bis hin zur Wiederinstandsetzung der Stromversorgung oder Kühlung eines Rechenzentrums für die Lebensmittellogistik sowie der Reparatur einer Autobahnbrücke; dabei nicht zu vergessen z. B. die Errichtung der für einzelne handwerkliche Dienstleistungen erforderlichen Gerüste.</p> <p>Sämtliche Handwerksgewerke der Bereiche Bau und Ausbau wie auch der Anlagentechnik leisten in ihrem jeweiligen spezialisierten Aufgaben- und Kompetenzbereich in allen Sektoren der kritischen Infrastruktur und der grundlegenden Daseinsversorgung unverzichtbare Dienstleistungen. Sie sind mithin in ihrem jeweiligen Kontext systemrelevant.</p>
<p>Dienstleistungen zur Gewährleistung der Mobilität erbracht durch:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Karosserie- und Fahrzeugbauer • Zweiradmechaniker • Krafffahrzeugtechniker • Mechaniker für Reifen- und Vulkanisationstechnik • Land- und Baumaschinenmechaniker, Landmaschinenmechaniker 	<p>Mobilität ist wesentliche Voraussetzung der Funktionalitäten in allen Bereichen der kritischen Infrastruktur wie auch der Daseinsvorsorge und der wirtschaftlichen Wertschöpfung insgesamt:</p> <p>Krankenwagen, Polizei- und Feuerwehrautos, Lieferwagen für Corona-Impfstoffe oder Lebensmittel, Busse im Bereich des ÖPNV, Übertragungswagen der Rundfunkanstalten, Bestattungsfahrzeuge, landwirtschaftliche Nutzfahrzeuge wie auch Transportwagen und Baumaschinen für drängende bauliche Tätigkeiten müssen jeweils funktionsfähig sein.</p> <p>Angeichts dessen sind die einschlägigen handwerklichen Dienstleistungen zur Gewährleistung der Mobilität gleichfalls systemrelevant.</p>

<p>Gewährleistung der Hygiene gerade auch im Corona-Kontext erbracht durch:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gebäudereiniger • Textilreiniger und Wäschereien 	<p>Nicht nur, aber gerade unter dem Vorzeichen der Corona-Pandemie, sind den hygienischen Anforderungen entsprechend gereinigte Räumlichkeiten in sämtlichen Bereichen der kritischen Infrastruktur sowie in Einrichtungen des Bildungswesens und der Kinderbetreuung unabdingbar. Die handwerklichen Gebäudereiniger stellen dies sicher. Im Hinblick auf das Gesundheitswesen wird dies vertiefend dargestellt.</p> <p>Hygienisch gereinigte Berufskleidung – von der Richterrobe bis zum Schutzanzug der Feuerwehr – ist gleichfalls notwendig. Hinzu kommt die Ausstattung der kritischen Infrastruktur z. B. mit hygienisch einwandfreien Mehrwegtextilien. In diesem Bereich sind die handwerklichen Textilreiniger unverzichtbar. Auch dies gilt aktuell insbesondere im kritischen Gesundheitsbereich.</p> <p>Beide benannten Gruppen erfüllen mithin gleichfalls zentrale Funktionen für die Funktionsfähigkeit der kritischen Infrastruktur.</p>
<p>Dienstleistungen des Schornsteinfegerhandwerks</p>	<p>Über sämtliche Bereiche der kritischen Infrastruktur – vom Ministerium über das Rundfunkgebäude bis hin zum Rechenzentrum – wie auch im individuellen Wohnumfeld erfüllen die Schornsteinfeger im öffentlichen Auftrag die rechtlich zwingenden Vorgaben zur Feuerstättenschau und zur Abnahme von Feuerungsanlagen. Zudem erfüllen sie Schornsteinfegerarbeiten an Anlagen, die zum Erhalt der Betriebs- und Brand-sicherheit der Kehr- und Überprüfungs-pflicht unterliegen.</p>
<p>Schilder- und Lichtreklameherstellerhandwerk</p>	<p>In sämtlichen Bereichen der kritischen Infrastruktur und des öffentlichen Lebens sind Wegweisungen und Anlagenbeschriftungen ebenso erforderlich wie Darstellungen von Verhaltensregeln oder spezifische Kommunikations- und Leitsysteme durch entsprechende Hinweisschilder. Deren Erstellung und Anbringung erfolgt insbesondere seitens des Schilder- und Lichtreklamehandwerks.</p>

B. Für spezifische Bereiche der kritischen Infrastruktur und der Daseinsvorsorge unverzichtbare handwerkliche Dienstleistungen

Gesundheit

<p>Handwerkliche Gesundheitsdienstleistungen erbracht durch:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Optiker/Optometrissen • Hörakustiker • Orthopädietechniker • Orthopädieschuhtechniker • Zahntechniker 	<p>Die Gesundheitshandwerke sind wichtige Regelversorger im System der Gesetzlichen Krankenversicherung und stellen die Versorgung mit Hilfsmitteln und Zahnersatz sicher.</p> <p>Sie sind in die Patientenversorgung sowohl im ambulanten als auch im stationären Gesundheits- und Pflegebereich eingebunden. Versorgungen an Patienten werden häufig vor Ort in Kliniken, REHA-Einrichtungen und Pflegeheimen erbracht, und in ihren Geschäftsräumen gewährleisten sie gesundheitliche Grundversorgung im Wohnumfeld.</p>
<p>Gewährleistung der Hygiene, gerade unter Corona-Vorzeichen erbracht durch:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Gebäudereiniger • Textilreiniger und Wäschereien 	<p>Über die für alle Bereiche der kritischen Infrastruktur hinweg systemrelevanten Leistungen erbringen die Gebäudereiniger und die Textilreiniger gerade derzeit angesichts der Corona-Pandemie im Gesundheitsbereich besonders wichtige – und damit systemrelevante Dienstleistungen:</p> <p>Die Gebäudereiniger gewährleisten direkt vor Ort in Krankenhäusern, Pflegeeinrichtungen und Altenheimen die erforderliche Raumhygiene. Ohne solche Reinigungsleistungen ist ein Betrieb dieser Bereiche des Gesundheitswesens nicht möglich. Dies gilt nicht zuletzt für Intensivstationen und Covid-Intensivbetten.</p> <p>Die Textilreiniger und Wäschereien zeichnen für die Bereitstellung steril gereinigter Wäschen und textile Arbeits- sowie OP- und Pflegematerialien verantwortlich. Auch diese Reinigungsleistungen sind für den Betrieb der einschlägigen Bereiche des Gesundheitswesens einschließlich der Intensivstationen und der Bereitstellung von Intensivbetten unverzichtbar.</p>
<p>Dienstleistungen der handwerklichen Bestattungsunternehmen</p>	<p>Unabdingbar und damit für den Gesundheitsbereich systemrelevant sind die Dienstleistungen der handwerklichen Bestatter für die Gewährleistung würdevoller und den rechtlichen Anforderungen genügenden Bestattungen. Dazu gehören:</p> <ul style="list-style-type: none"> • die fachgerechte Überführung von (ggf. infektiösen) Verstorbenen aus Wohnhäusern, Pflegeeinrichtungen; Hospizen und Krankenhäusern unter Einhaltung und Anwendung der vorgeschriebenen Sicherheitsvorkehrungen, • die Bereitstellung von Kühleinrichtungen in Bestattungsunternehmen • die Unterstützung der Angehörigen bei Personstandsangelegenheiten (Sterbefallmeldung an das Standesamt) • das Vorhalten von Särgen und z. B. Hygienehüllen • die fachgerechte Aufbahrung und die Unterstützung der Angehörigen bei der Abschiednahme • Ausheben und Schließen von Gräbern zur Bestattung von Särgen und Urnen • Sargträgerdienstleistungen • Durchführung von Seebestattungen

Körpernahe Dienstleistungen erbracht durch <ul style="list-style-type: none"> • Friseure • Kosmetikerhandwerk • Fußpfleger 	Die im Bereich körpernaher Dienstleistungen tätigen Handwerker tragen wesentlich zur hygienischen Grundversorgung der Bevölkerung bei; hierbei teilweise – wie im Bereich der Fußpflege, der Perückenerstellung oder spezifischer Hautbehandlungen – auch auf Grundlage medizinischer Indikationen.
Brauereien	Brauereien sind wichtige Erzeuger und Lieferanten reinen Alkohols zur Herstellung von Desinfektionsmitteln.

Staat und Verwaltung

Dienstleistungen der handwerklichen Bestattungsunternehmen	<p>Grundsätzlich beziehen die staatlichen Behörden die Hilfe von Bestattern in Bezug auf die öffentliche Sicherheit und Gefahrenabwehr, z. B. im Hinblick auf die Bereitstellung von Kühlungsanlagen. Friedhofsdienstleistungen werden in vielen Regionen von den örtlichen Bestattern übernommen.</p> <p>Hinzu kommt im kritischen Bereich Staat und Verwaltung die fachgerechte Überführung von Verstorbenen im Auftrag der Polizei und der Ordnungsbehörden bei Verkehrsunfällen, Berufsunfällen, Suiziden, Kapitalverbrechen wie auch Todesfällen ohne Angehörige.</p>
Schornsteinfegerhandwerk	Die bereits voranstehend benannten systemrelevanten Tätigkeiten der Schornsteinfeger beruhen vielfach auf staatlichen, gesetzlichen Vorgaben gegenüber den Inhabern bzw. Betreibern von Feuerungsanlagen.

Ernährung

Lebensmittelerzeugung und -nahversorgung erbracht durch <ul style="list-style-type: none"> • Bäcker • Konditoren • Fleischer • Müller • Brauer und Mälzereien • Handwerkliche Speiseeishersteller 	<p>Die Lebensmittelhandwerke leisten mit ihren regionalen Wertschöpfungsketten einen unverzichtbaren Beitrag zur Sicherung der Nahversorgung der Bevölkerung. In vielen Wohngebieten und Orten in ländlichen Räumen sind sie sogar der jeweils einzig fußläufig erreichbare Lebensmittelversorger. Die räumlich zumeist deutlich begrenzten Lieferketten des Lebensmittelhandwerks weisen gerade auch in der aktuellen Corona-Pandemie eine hohe Krisen-Resilienz auf.</p> <p>Mühlen sichern mit ihren Erzeugnissen die Lebensmittelproduktion.</p> <p>Brauereien versorgen die Bevölkerung – wie auch die in den anderen kritischen Bereichen Tätigen - mit Bier und Biermischgetränken, alkoholfreien Erfrischungsgetränken sowie Mineral- und Tafelwässern.</p>
Präzisionswerkzeugmechaniker, Fachrichtung Schneidwerkzeuge	Die für den Ernährungsbereich relevanten Dienstleistungen dieses Handwerks bestehen in der Herstellung und Wartung handgeführter Messer und Maschinenmesser für das Lebensmittel verarbeitende Gewerbe in Industrie und Handwerk.